



COMMONWEALTH
PARLIAMENTARY
ASSOCIATION

Parliament of Canada



ASSOCIATION
PARLEMENTAIRE DU
COMMONWEALTH

Parlement du Canada

Mr. Derek Lee, M.P. (Scarborough-Rouge River) and Dr. Maurice Vellacott, M.P. (Saskatoon-Wanuskewin) represented the Canadian (Federal) Branch of the Commonwealth Parliamentary Association (CPA) at the Commonwealth Parliamentary Association *Workshop on the Parliamentary Committee System* in Tobago, Trinidad & Tobago from March 20th – March 24th, 2006. Pursuant to Standing Order 34(1), on behalf of the Canadian delegation, I have the honour to present this report.

REPORT

It was a privilege to attend the Commonwealth Parliamentary Association (CPA) – *Workshop on the Parliamentary Committee System* – in Tobago, Trinidad & Tobago from March 20th – March 24th, 2006. The workshop focused on Commonwealth perspectives on the Committee system; being an effective member on a Committee, the art of committee leadership and effective committee support.

The workshop, which was chaired by Dr. Linda Baboolal, President of the Senate and Mr. Barendra Sinanan, the Speaker of the House of Representatives, was attended by Senators, Members and staff of the Parliament of Trinidad & Tobago as well as Members of the Tobago House of Assembly.

The conclusions and recommendations emerging from the Workshop were wide-ranging. The Role of Parliamentarians in the committee process is crucial in ensuring transparency and accountability as it relates to the Executive Branch of government. This was in fact the first time since the Trinidad & Tobago election for Members to exchange views and reflect on the importance of strengthening parliamentary committees in that country. The principles and recommendations of the workshop are included as **Appendix A** and were agreed to by all Members on the second day. The Action Plan included in **Appendix B** is equally important as it charts the immediate course for the Trinidad & Tobago Parliament.

The Workshop's success was due to superb arrangements by the Parliament of Trinidad & Tobago; active engagement by Parliamentarians and staff, and the high quality of presentations. It is hoped that the CPA can build on the success of this event in its ongoing efforts to enhance the work of Parliamentarians across the Commonwealth.

It was an honour for the Canadian participants to represent our Branch of the Commonwealth Parliamentary Association, and our Parliament, at this Workshop. The achievement and maintenance of transparency and accountability through the Parliamentary Committee process is an important one. We are encouraged that more parliamentarians are accepting this challenge.

Many thanks to my Canadian colleague Dr. Maurice Vellacott, M.P.; to our government's Department of Foreign Affairs; to the CPA Secretariat particularly Anthony Staddon; to the C.P.A. Trinidad & Tobago Branch; to the CPA Canadian Branch; to the other members of the resource team including Janice Hilchie, Table Officer at our House of Commons and Callum Thomson, Clerk to the Justice 1 Committee from the Scottish Parliament; for all their support and assistance, and to the people of Trinidad & Tobago for their warm hospitality.

Respectfully submitted,

Derek Lee, M.P.
Scarborough-Rouge River

APPENDIX A

**Workshop on the Parliamentary Committee System
Tobago, Trinidad & Tobago, 20 – 21 March 2006**

PRINCIPLES AND RECOMMENDATIONS

PARLIAMENT

PRINCIPLES

- Through the Parliament the accountability of the Executive to the people is assured.
- **Parliamentarians must be able to carry out their legislative and constitutional functions in accordance with the Constitution, free from unlawful interference.**
- **Parliamentarians should maintain the highest standards of accountability, transparency and responsibility in the conduct of all public and parliamentary matters.**
- **The Parliament of Trinidad and Tobago should be exclusively responsible for the internal management and governance of its administration.**
- **The Parliament should be served by a professional staff independent of the public service and dedicated to supporting Parliamentarians in fulfilling their constitutional role.**
- **Members must give priority to the institution of Parliament at all times.**

RECOMMENDATIONS

1. **The number of Members serving in the legislature should be increased, inter alia, to provide sufficient membership for the parliamentary committee system and to strengthen the Parliament's oversight role.**
2. **The role of an MP should be recognized as a full-time occupation.**
3. **Parliament should review its corporate structure to meet the challenge of managing more effectively its administration and financing.**
4. **Parliament should consider modernizing the Standing Orders of both Houses.**

THE COMMITTEE SYSTEM

PRINCIPLES

- **Parliamentary committees have an essential monitoring role in holding government and its agencies to account.**
- **Committees must function independently of the Executive.**
- **All Members should endeavour to work together to improve the committee system.**
- **Committee Members are expected to attend Committee meetings.**
- **Committee members, including Chairpersons, should extend normal courtesies to witnesses.**

RECOMMENDATIONS

1. **Cabinet Members should not be appointed to oversight committees.**
2. **Adequate resources must be allocated to support the administrative, research and legal needs of committees.**
3. **Consideration should be given to amending the Standing Orders to allow Bills to be referred to committees after First Reading.**
4. **Consideration should be given to live broadcast the proceedings of public committee meetings.**
5. **Committees should initiate follow up inquiries to review the government's response to recommendations.**
6. **All Select Committees established by the Standing Orders should be appointed and become operational at the first available opportunity.**
7. **Membership of committees should be reduced and an appropriate quorum be established.**

**THE AUDITOR-GENERAL, PUBLIC ACCOUNTS COMMITTEE (PAC)
AND THE PUBLIC ACCOUNTS ENTERPRISES COMMITTEE (PAEC)**

PRINCIPLES

- **The Government must be held to account for the management and use of public resources.**

RECOMMENDATIONS

- 1. The Auditor-General must be provided with the appropriate resources in order to carry out her duties and issue reports in a timely fashion.**
- 2. The PAC and PAEC must be adequately resourced to ensure that they are able to carry out their functions in a timely fashion.**

The forgoing Declaration was agreed to by consensus and it was agreed that a report on the workshop will be prepared and tabled for further discussion.

Appendix B

Workshop on the Parliamentary Committee System Tobago, Trinidad & Tobago, 20 – 24 March 2006

RECOMMENDATIONS FOR IMMEDIATE IMPROVEMENT TO THE COMMITTEE SYSTEM

IMMEDIATE PRACTICAL GOALS FOR IMPLEMENTATION BY JUNE 30, 2006

1. The President of the Senate and Speaker of the House to meet with the Prime Minister and other Leaders of the Houses to arrive at consensus on the role and importance of the committee system in Parliament.

The meeting shall seek a commitment from the Prime Minister to facilitate the expeditious passage of related cabinet notes submitted by the Clerk of the House on:

- (a) The urgent need for a team of professional resource persons to be recruited to assist Committee Chairs and Members.
 - (b) Directing the Chief Personnel Officer on the importance of retaining and properly remunerating the permanent trained Clerks of Parliament.
 - (c) The need for a Parliamentary Relations Office or Officer in each Ministry.
 - (d) The need for a proper review of the responsibilities of the Vice President of the Senate and Deputy Speaker of the House as well as the role of the Chair of parliamentary committees.
 - (e) The urgent need to provide adequate accommodation for the proper functioning of Parliament, particularly parliamentary committees and staff facilities.
2. A note for Cabinet to be prepared following the meeting with the Prime Minister for necessary executive action in order to implement (a) to (e) above.

3. The Speaker of the House and President of the Senate shall also discuss with the Prime Minister the need to table legislation for the reform of the management structure of the Parliament.
4. A Seminar to be arranged for Chairmen/Vice Chairmen on the art of questioning witnesses to be facilitated by an experienced Attorney-at-Law.
5. Consideration to be given to arranging attachments of Chairmen and Vice Chairmen at Parliaments with more developed Committee Systems.
6. The Clerk to include in upcoming budget funding for the implementation of all proposals emanating from this workshop.
7. The Speaker to sign a memorandum to the Minister of Finance re: the Parliamentary Budget and, if necessary, meet with Minister of Finance on issues of relevance.
8. A Liaison Committee comprising the President of the Senate, Speaker of the House and the five Chairmen of Joint Committees be established immediately.
9. More effort to be placed on the continuous training of support staff.



COMMONWEALTH
PARLIAMENTARY
ASSOCIATION

Parliament of Canada



ASSOCIATION
PARLEMENTAIRE DU
COMMONWEALTH

Parlement du Canada

M. Derek Lee, député (Scarborough-Rouge River) et M. Maurice Vellacott, député (Saskatoon-Wanuskewin) ont représenté la Section canadienne (fédérale) de l'Association parlementaire du Commonwealth (APC) à l'atelier que cette dernière a tenu sur le *système des comités parlementaires* à Tobago (Trinité-et-Tobago), du 20 au 24 mars 2006. En conformité avec le paragraphe 34(1) du Règlement, j'ai l'honneur de présenter ce rapport au nom de la délégation canadienne.

RAPPORT

Ce fut un privilège d'assister à l'atelier sur le système des comités parlementaires que l'Association parlementaire du Commonwealth (APC) a tenu à Tobago (Trinité-et-Tobago) du 20 au 24 mars 2006. L'atelier a porté sur le système des comités du point de vue du Commonwealth, la façon d'être un membre de comité efficace, l'art de diriger un comité et le soutien utile.

Des sénateurs, des députés et des membres du personnel du Parlement de Trinité-et-Tobago ainsi que des membres de la Chambre d'assemblée de Tobago ont assisté à l'atelier qui était présidé par M^{me} Linda Baboolal, présidente du Sénat, et M. Barendra Sinanan, Président de la Chambre des représentants.

Les conclusions et recommandations qui ont découlé de l'atelier couvrent un large éventail de sujets. Les parlementaires ont un rôle essentiel à jouer dans le processus des comités afin d'assurer la transparence et la reddition de comptes à l'égard de l'organe exécutif du gouvernement. C'est en fait la première fois depuis les élections à Trinité-et-Tobago que les parlementaires ont l'occasion de partager et de réfléchir à l'importance de renforcer les comités parlementaires dans ce pays. Les principes et recommandations découlant de l'atelier figurent à l'**annexe A**, et les parlementaires les ont adoptés le deuxième jour. Le plan d'action qui figure à l'**annexe B** est aussi un élément très important puisqu'il trace une ligne de conduite immédiate pour le Parlement de Trinité-et-Tobago.

Le succès de l'atelier est attribuable au magnifique travail d'organisation réalisé par le Parlement de Trinité-et-Tobago; à la participation active des parlementaires et de leur personnel et à la grande qualité des exposés. Il est à espérer que l'APC pourra tabler sur le succès de cette activité afin de continuer à promouvoir le travail des parlementaires à l'échelle du Commonwealth.

Ce fut un honneur pour les participants canadiens de représenter notre section de l'Association parlementaire du Commonwealth et notre Parlement à cet atelier. Il est certes très important d'offrir la transparence et la reddition de comptes au moyen du processus des comités parlementaires. Nous jugeons encourageant de voir qu'un nombre croissant de parlementaires acceptent de relever le défi.

Je tiens à remercier mon collègue canadien, M. Maurice Vellacott, député, le ministère des Affaires étrangères du Canada, le Secrétariat de l'APC et plus particulièrement Anthony Staddon, la section de l'APC de Trinité-et-Tobago, la Section canadienne de l'APC et les autres membres de l'équipe de ressource, dont Janice Hilchie, greffière au Bureau à la Chambre des communes du Canada, et Callum Thomson, greffier du Comité de la Justice du Parlement écossais, de toute leur aide et de leur appui ainsi que la population de Trinité-et-Tobago pour sa chaleureuse hospitalité.

Respectueusement soumis,

Derek Lee, député
Scarborough-Rouge River



ANNEXE A

**Atelier sur le système des comités parlementaires
Tobago, Trinité-et-Tobago, 20-21 mars 2006**

PRINCIPES ET RECOMMANDATIONS

PARLEMENT

PRINCIPES

- **Grâce au Parlement, le respect de l'obligation de l'exécutif de rendre compte à la population est assuré.**
- **Les parlementaires doivent pouvoir s'acquitter de leurs fonctions législatives et constitutionnelles dans le respect de la Constitution et à l'abri de toute ingérence illégale.**
- **Les parlementaires devraient toujours être assujettis aux normes les plus élevées de reddition de comptes, de transparence et de responsabilité dans la conduite des affaires publiques et parlementaires.**
- **La responsabilité de la gestion interne et de la régie des institutions parlementaires devrait relever exclusivement du Parlement de Trinité-et-Tobago.**
- **Le Parlement devrait être servi par du personnel professionnel indépendant de la fonction publique et expressément mandaté pour soutenir les parlementaires dans l'exercice de leur rôle constitutionnel.**
- **L'institution du Parlement devrait en tout temps être la priorité des députés.**

RECOMMANDATIONS

1. **Le nombre de députés au sein de l'assemblée législative devrait notamment être accru pour que le système des comités parlementaires puisse disposer d'un nombre suffisant de députés et pour renforcer le rôle de surveillance du Parlement.**
2. **Le rôle d'un député devrait être reconnu comme un travail à temps plein.**
3. **Le Parlement devrait revoir sa structure interne pour arriver à gérer plus efficacement son administration et son financement.**
4. **Le Parlement devrait songer à moderniser le Règlement de l'une et l'autre chambre.**

LE SYSTÈME DES COMITÉS

PRINCIPES

- **Les comités parlementaires jouent un rôle essentiel de surveillance, au sens où ils obligent le gouvernement et ses organismes à rendre des comptes.**
- **Les comités doivent fonctionner indépendamment de l'exécutif.**
- **Tous les députés devraient s'efforcer de travailler ensemble à l'amélioration du système des comités.**
- **On s'attend à ce que les membres des comités assistent aux réunions des comités.**
- **Les membres des comités, y compris les présidents, devraient traiter les témoins avec courtoisie.**

RECOMMANDATIONS

1. **Aucun membre du Cabinet ne devrait être nommé pour surveiller le travail des comités.**
2. **Des ressources suffisantes doivent être allouées pour répondre aux besoins des comités en matière d'administration, d'aide juridique et de recherche.**
3. **Il faudrait songer à modifier le Règlement pour permettre le renvoi des projets de loi aux comités après la première lecture.**
4. **Il faudrait songer à permettre la télédiffusion en direct des travaux des comités lorsque leurs séances sont publiques.**
5. **Les comités devraient faire des suivis pour évaluer la réaction du gouvernement à leurs recommandations.**
6. **Tous les comités spéciaux établis par le Règlement devraient être nommés et entrer en fonction à la première occasion.**
7. **La composition des comités devrait être réduite et un quorum devrait être établi en conséquence.**

LE VÉRIFICATEUR GÉNÉRAL, LE COMITÉ DES COMPTES PUBLICS (CCP) ET LE COMITÉ DES ENTREPRISES DE COMPTES PUBLICS (CECP)

PRINCIPES

- **Le gouvernement doit être tenu de rendre compte de la gestion et de l'utilisation des fonds publics.**

RECOMMANDATIONS

- 1. Le vérificateur général doit disposer des ressources nécessaires pour pouvoir s'acquitter de ses fonctions et présenter ses rapports en temps opportun.**
- 2. Le CCP et le CECP doivent disposer des ressources nécessaires pour être en mesure de s'acquitter de leurs fonctions dans les meilleurs délais.**

La déclaration susdite a été adoptée par consensus et il a été convenu de préparer un compte rendu de l'atelier et de le déposer pour en débattre plus à fond.

Annexe B

Atelier sur le système des comités parlementaires Tobago, Trinité-et-Tobago, 20-24 mars 2006

RECOMMANDATIONS EN VUE DE L'AMÉLIORATION IMMÉDIATE DU SYSTÈME DES COMITÉS

MESURES PRATIQUES IMMÉDIATES À METTRE EN ŒUVRE D'ICI LE 30 JUIN 20061.

Le Président du Sénat et le Président de la Chambre doivent rencontrer le premier ministre et les autres leaders des deux chambres pour en arriver à un consensus sur le rôle et l'importance du système des comités au Parlement.

La rencontre doit viser à obtenir un engagement de la part du premier ministre pour faciliter l'adoption rapide des notes du Cabinet pertinentes présentées par le greffier de la Chambre à propos des aspects suivants :

- a) La nécessité de recruter de toute urgence une équipe de personnes-ressources professionnelles pour aider les présidents et les membres des comités.
 - b) La nécessité de rappeler au chef du personnel l'importance de garder en poste et de bien rémunérer les greffiers du Parlement qualifiés et permanents.
 - c) La nécessité de doter chaque ministère d'un bureau ou d'un agent des relations parlementaires.
 - d) La nécessité de procéder à une réévaluation en règle des responsabilités du vice-président du Sénat et du vice-président de la Chambre de même que du rôle des présidents de comités parlementaires.
 - e) La nécessité de trouver de toute urgence une solution adéquate pour assurer le bon fonctionnement du Parlement, en particulier en ce qui concerne les installations mises à la disposition des comités parlementaires et de leur personnel.
2. Une note devra être préparée à l'issue de la rencontre avec le premier ministre pour informer le Cabinet des mesures administratives à prendre pour donner suite aux points *a)* à *e)* ci-dessus.

3. Le Président de la Chambre et le Président du Sénat devront aussi discuter avec le premier ministre de la nécessité de déposer un projet de loi pour refondre la structure de gestion du Parlement.
4. Un atelier devra être organisé à l'intention des présidents/vice-présidents sur l'art d'interroger des témoins. Cet atelier pourra être animé par un avocat d'expérience.
5. Il faudra songer à envoyer en détachement des présidents et vice-présidents dans des parlements où les systèmes de comités sont plus développés.
6. Le greffier devra prévoir dans son prochain budget des fonds pour la mise en œuvre de toutes les propositions découlant de cet atelier.
7. Le Président signera une note destinée au ministre des Finances au sujet du budget parlementaire et, au besoin, le rencontrera pour discuter des questions pertinentes.
8. Un comité de liaison composé du Président du Sénat, du Président de la Chambre et des cinq présidents des comités mixtes devra être constitué sans délai.
9. Davantage d'efforts devront être consacrés à la formation permanente du personnel de soutien.